

第二話 災害財政

2. 1 災害と復旧の例

防災・減災努力にも関わらず、自然災害は発生する。斜面インフラマネジメント協会の会員企業の多くは災害復旧に携わる機会が多いと思われる。災害復旧に係る予算はどのような仕組みになっているのだろうか？これが第二話のテーマである。

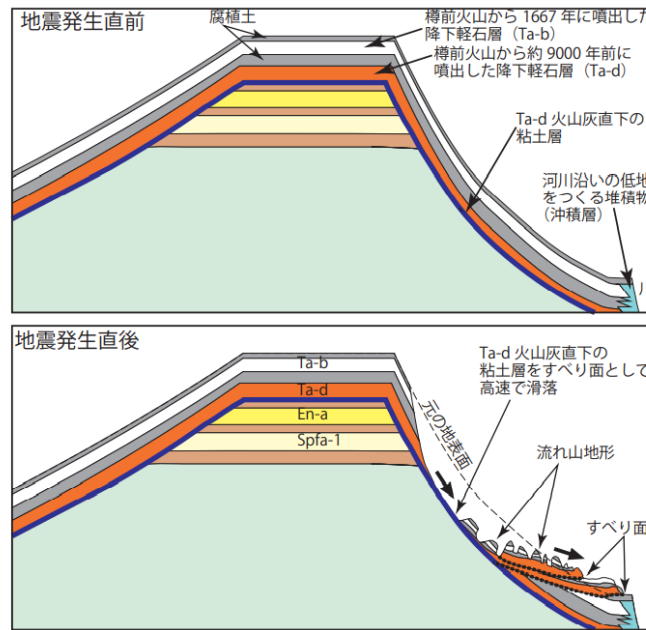
写真-1は、2018年に発生した北海道胆振東部地震に伴う斜面崩壊事例で、極めて多くの斜面崩壊が発生した事例である。



写真-1 北海道胆振東部地震に伴う斜面崩壊

出典：https://www.pref.hokkaido.lg.jp/fs/2/3/2/4/9/3/2/_/h30jisinn-h30koukuu2.jpg

図-1は廣瀬ら（2018）¹⁾による胆振東部地震に伴う斜面崩壊過程の説明図で、図から会長コーナ No.21 の崩壊性地すべり事例集で述べたテフラ・流れ盤タイプの特徴を示しているといえよう²⁾。



第17図 平滑なすべり面を持つタイプの斜面崩壊発生過程。

Fig. 17 Slope movement process for planar slope surface-type collapse.

図一 1 テフラ層すべりの崩壊発生過程 出典：廣瀬ら (2018) 1)

写真一 2 は復旧工事として行われた法面保護工の写真である。



写真一 2 斜面崩壊箇所の復旧工事例

出典：日特建設提供



参考文献

- 1) 廣瀬亘・川上源太郎・加瀬善洋・石丸聡・輿水健一・小安 浩理・高橋良 (2018) : 平成 30 年北海道胆振東部地震に伴う厚真町およびその周辺地域での斜面崩壊調査 (速 報). 北海道地質研究所報告, 90, 33-44.
- 2) 大川原優希、後藤聡、小幡隼士、陳柯宇、石丸聡、小安浩理、渡部直喜 (2022) : 2018 年北海道胆振東部地震で発生したテフラ層すべりにおいて異なる場所で採取した Ta-d 層の定体積繰返し一面せん断特性、第 11 回土砂災害に関するシンポジウム論文集、pp.49-52.

2.2 災害への対応

自然災害が発生すると被災地域の救助と被災施設の早期の復旧・復興が必要となる。それに対する国の財政的な支援の根拠となる主な法律が「災害対策基本法」、「災害救助法」、「公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法」、「激甚災害法」、「大規模災害復興法」等であり、法律では災害復旧事業の対象が細かに規定されているとともに、被災した地方自治体の財政規模、被災の程度により災害査定を経て、国庫からの財政支援の規模が決定される仕組みとなっている。

災害関連の法律は、過去の被災履歴を契機として法整備・改正が繰り返されてきた。直近では 2024 年に発生した能登半島地震の被災経験から、避難生活における「災害関連死」のリスクを軽減することが盛り込まれた一連の改正が 2025 年に行われている。以下、斜面インフラの視点から、主要な事項を整理しておこう。

1) 災害・防災の定義と国・地方公共団体の役割

災害対策基本法第二条には、災害とは「暴風、竜巻、豪雨、豪雪、洪水、崖崩れ、土石流、高潮、地震、津波、地盤の液状化、噴火、地滑りその他の異常な自然現象又は大規模な火事若しくは爆発その他その及ぼす被害の程度においてこれらに類する政令で定める原因により生ずる被害をいう。」、防災とは「災害を未然に防止し、災害が発生した場合における被害の拡大を防ぎ、及び災害の復旧を図ることをいう。」とそれぞれ定義されている。

災害対策基本法第八条の 2 では、「国及び地方公共団体は、災害の発生を予防し、又は災害の拡大を防止するため、特に次に掲げる事項の実施に努めなければならない。」と定められ「一 災害及び災害の防止に関する科学的研究とその成果の実現に関する事項、二 治山、治水その他の国土の保全に関する事項、三 宅地の耐震化、建物の不燃堅牢化その他都市の防災構造の改善に関する事項、四 交通、情報通信等の都市機能の集積に対応する防災対策に関する事項、五 防災上必要な気象、地象及び水象の観測、予報、情報その他の業務に関する施設及び組織並びに防災上必要な通信に関する施設及び組織の整備に関する事項、六 災害の予報及び警報の改善に関する事項」が挙げられている。





2) 発災直後の支援—災害救助法

災害発生後にまず必要なのは、救命、救援、救助であり、土砂崩れや河川の氾濫などの場合では緊急な応急措置も含まれる。この段階で適用される法律が「災害救助法」で、法律では「救助対象項目」、「指定要件」、「国庫支援」が規定されている。災害救助法の適用は決められた条件を満たすと「市町村単位」で行われる。災害救助法の目的は「(目的) 第一条 この法律は、災害が発生し、又は発生するおそれがある場合において、国が地方公共団体、日本赤十字社その他の団体及び国民の協力の下に、応急的に、必要な救助を行い、災害により被害を受け又は被害を受けるおそれのある者の保護と社会の秩序の保全を図ることを目的とする。」とされ、第四条で救助の種類として「一 避難所及び応急仮設住宅の供与、二 炊き出しその他による食品の給与及び飲料水の供給、三 被服、寝具その他生活必需品の給与又は貸与、四 医療及び助産、五 被災者の救出、六 福祉サービスの提供、七 被災した住宅の応急修理、八 生業に必要な資金、器具又は資料の給与又は貸与、九 学用品の給与、十 埋葬、十一 前各号に規定するもののほか、政令で定めるもの」が挙げられている。

適用される災害規模は同法施行令で規定されて、市町村の区域内の人口規模と住家が滅失した世帯数の組み合わせで定められている。例えば、人口が3万人以上5万人未満の市町村では世帯数が60以上滅失することが適用要件である。

同法第二十二条では「都道府県等は、前条第一項に規定する費用の支弁の財源に充てるため、災害救助基金を積み立てておかなければならない。」と規定され、同法第二十三条で積立金規模が規定されている。すなわち、都道府県（次号に掲げる都道府県を除く。）では、当該都道府県の当該年度の前年度の前三年間における地方税法に定める普通税の収入額の決算額の平均年額の0.5%に相当する額、救助実施市を包括する都道府県では、救助実施市分を人口割りで除いた額である。救助実施市では、当該救助実施市を包括する都道府県の当該年度の前年度の前三年間における地方税法に定める普通税の収入額の決算額の平均年額の千分の五に相当する額に、当該救助実施市に係る救助実施市人口割合を乗じて得た額である。」

3) 災害復旧・復興の支援—公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法

斜面インフラ関連企業が主としてかかわるのは発災後であり、救命・救援・救助の初期的段階が落ち着き、災害復旧・復興の段階からであろう。災害復旧事業については国土交通省による「わかりやすい災害復旧関係事業のあらまし」¹⁾

(https://www.mlit.go.jp/river/bousai/hukkyu/pdf/saigaihukkyujigyoyou_r601.pdf) が参考になる。

適用される法律は「公共土木施設災害復旧事業費国庫負担法」で、同法の目的は「第一条 この法律は、公共土木施設の災害復旧事業費について、地方公共団体の財政力に適応するように国の負担を定めて、災害の速やかな復旧を図り、もつて公共の福祉を確保することを目的とする。」と書かれている。

同法二条には「この法律において「災害」とは、暴風、こう水、高潮、地震その他の異常な天



然現象に因り生ずる災害をいう。」と定義されて、天然現象に因り生ずる災害に限定されている（下線、筆者）。

国庫補助の対象は、同法第三条に次のように列記されている。「第三条（中略）一 河川、二 海岸、三 砂防設備、四 林地荒廃防止施設、五 地すべり防止施設、六 急傾斜地崩壊防止施設、七 道路、八 港湾、九 漁港、十 水道、十一 下水道、十二 公園」と斜面インフラに係る施設はすべて含まれると解釈される。

農業水産業施設災害復旧事業費国庫補助の暫定措置に関する法律における国庫補助対象として林業用施設が含まれ、「一 林地荒廃防止施設（法令により地方公共団体又はその機関の維持管理に属するものを除く。以下同じ。）、二 林道」と規定されている。

（つづく）

参考文献

- 1) 国土交通省：わかりやすい災害復旧関係事業のあらまし
(https://www.mlit.go.jp/river/bousai/hukkyu/pdf/saigaihukkyujigyou_r601.pdf)



バックナンバー

シリーズ 3

No.24 2026年5月29日

No.23 2026年5月15日

シリーズ 2

No.22 2026年5月1日

No.21 2026年4月17日

No.20 2026年4月3日

No.19 2026年3月19日

No.18 2026年3月6日

No.17 2026年2月20日

No.16 2026年2月6日

No.15 2026年1月21日

No.14 2026年1月9日

No.13 2025年12月19日

No.12 2025年12月5日

No.11 2025年11月21日

シリーズ 1

No.10 2025年11月7日

No.9 2025年10月24日

No.8 2025年10月10日

No.7 2025年9月26日

No.6 2025年9月12日

No.5 2025年8月22日

No.4 2025年8月 8日

No.3 2025年7月25日

No.2 2025年7月 4日

No.1 2025年6月20日

